

Москва

ГЧП в сфере производства вооружения, военной и специальной техники: терминологическая неопределенность, возможные направления и модели реализации проектов

В РАМКАХ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ВПК ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РФ ПО РАЗВИТИЮ ГЧП В ИНТЕРЕСАХ СОЗДАНИЯ И ПРОИЗВОДСТВА НОВОГО ПОКОЛЕНИЯ ВООРУЖЕНИЯ, ВОЕННОЙ И СПЕЦИАЛЬНОЙ ТЕХНИКИ

13.03.2014



Докладчик:

Директор Департамента исследований и организационно-аналитической деятельности Центра развития ГЧП

Ткаченко Максим Викторович

Терминологические неопределенность – тупик для развития

Признаки ГЧП: широкая трактовка (Концепция – План мероприятий)



Проблемное поле работы Совета

Под ГЧП в рамках деятельности Совета предлагаем понимать:

юридически оформленное на долгосрочную перспективу и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны реализуемое в целях привлечения частных инвестиций и компетенций в оборонно-промышленный комплекс.

Факторы, которые при этом важно учитывать:

- *частные компании в большинстве случаев не способны самостоятельно выступать головными исполнителями, то есть нужно говорить в первую очередь о ГЧП в производстве материалов и комплектующих для ГИ (два пути);*
- *наиболее целесообразное участие государства в таких проектах, в которых частник берет на себя часть рисков спроса, то есть, в проектах, где государство является не единственным потребителем производимой продукции;*
- *контракты жизненного цикла – это ГЧП, только головным исполнителем в них чаще всего будет выступать ИС, поэтому корректнее говорить о привлечении частных компаний к реализации КЖЦ и необходимых для этого механизмах*
- *публичный партнер в проектах ГЧП в ОПК зависит от специфики проекта, им может быть: Минпромторг, Минобороны, ГК «Ростехнологии», ИС.*

Перспективные направления

Наиболее перспективные направления ГЧП в ОПК:

- *разработка прорывных технологий для создания новых образцов или модернизации ВВСТ (НИОКРы);*
- *создание производств для обеспечения предприятий ОПК более совершенными материалами и комплектующими;*
- *создание производств продукции двойного назначения, на основании технологий гражданского сектора;*
- *создание и эксплуатации полигонов, стендовых баз и иных центров коллективного пользования;*
- *привлечение частных компаний к обеспечению жизненного цикла ВВСТ (участие производстве/модернизации и последующем техническом обслуживании ВВСТ с привлечением инвестиций и компетенций, а также распределении рисков)*

Перспективные разработки (инвестиции в НИОКР)



Необходимо:

- 1. Принятие на уровне Правительства РФ Правил разработки (модернизации) вооружения за счет организация и частных инвесторов (утв. ВПК 26.06.2013)*
- 2. Формирования Минобороны РФ ежегодного перечня ожидаемых перспективных разработок (ориентир для частных компаний) и отработка порядка включения в него инициатив самих частных компаний*
- 3. Отработка механизмов поддержки частных партнеров со стороны Минобороны РФ и Минобрнауки РФ, а также ценообразования на госконтракт*

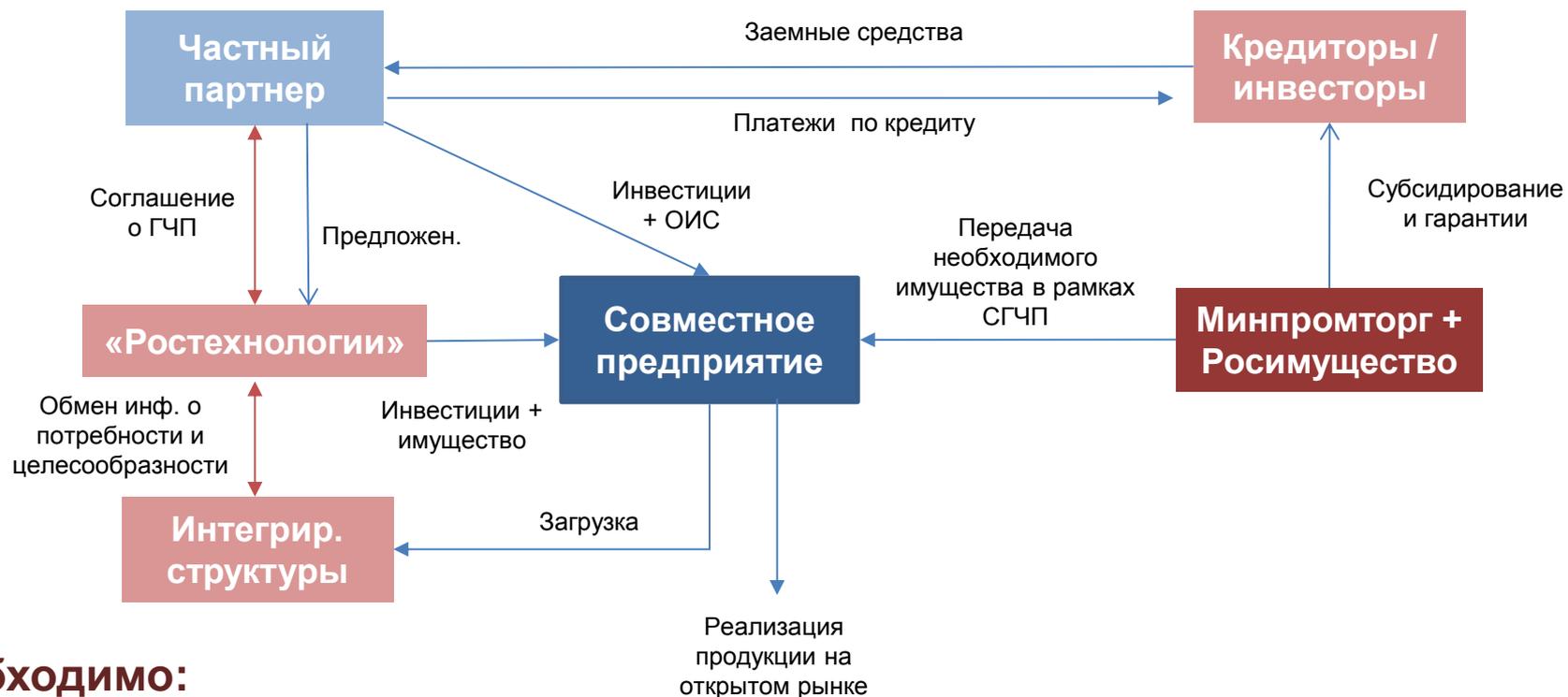
Создание производств материалов и комплектующих



Необходимо:

- Разработать НПА в развитие проекта ФЗ «Об основах ГЧП в РФ» для целей развития инфраструктуры ОПК (порядок рассмотрения и заключения СГЧП)*
- Организация силами Минпромторга периодического аккумулирования потребностей предприятий ОПК в недостающих материалах и комплектующих, определение проектов и их локации*

Создание производств двойного назначения



Необходимо:

1. *Разработать порядок участия ГК «Ростехнологии» в создании производств продукции двойного назначения на принципах ГЧП*
2. *Разработать порядок рассмотрения предложений предприятий гражданского сектора по реализации совместных проектов по созданию производств продукции двойного назначения на принципах ГЧП*

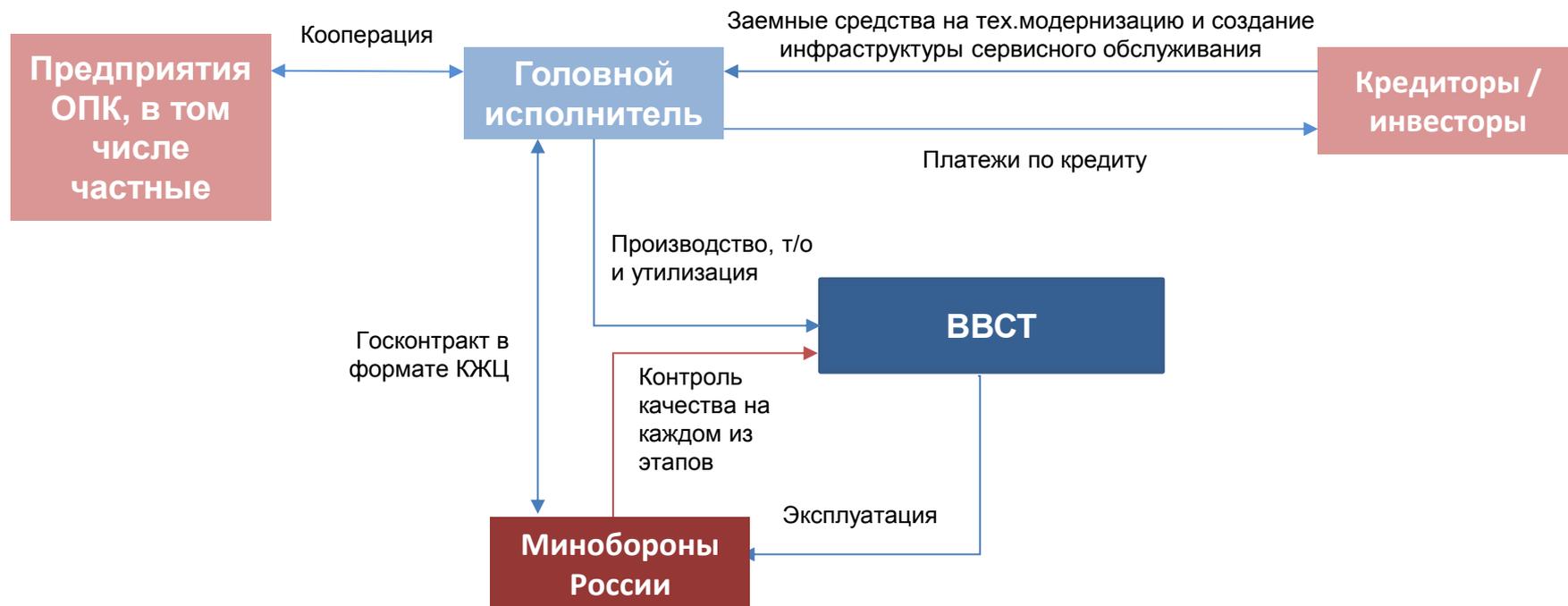
Создание и эксплуатация центров коллективного пользования



Необходимо:

1. *Внесение соответствующих изменений в 115-ФЗ (планируются в 2014 году)*
2. *Разработка подзаконной НПА для реализации концессионных соглашений в сфере ОПК (в первую очередь в отношении центров коллективного пользования)*

Контракт жизненного цикла на ВВСТ: ГЧП или закупка?



Необходимо:

1. *Определить виды ВВСТ по которым заключение КЖЦ в перспективе возможно с частными производителями (стрелковое вооружение, грузовой транспорт и пр.)*
2. *Разработка мер стимулирования ГИ привлечь частные компании к кооперации в рамках реализации КЖЦ*

Системные меры для дальнейшего развития ГЧП в ОПК

1. Отработка совместно с Минпромторгом России, Минобороны России, ГК «Ростехнологии» и финансовыми институтами (ВЭБ, ВТБ, Сбербанк) предлагаемых моделей ГЧП в ОПК и их закрепление на уровне ВПК как пилотных
2. Корректировка Концепции развития ГЧП в ОПК с учетом проекта ФЗ «Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации» и других наработок и изменений в данной сфере
3. Дополнение Плана реализации Концепции мероприятиями связанными с внедрением и развитием конкретных моделей и направлений реализации проектов ГЧП
4. Разработка и утверждение в Минпромторге порядок рассмотрения и подготовки пилотных проектов ГЧП в ОПК
5. Инициация запуска отбора пилотных проектов в Минобороны России, Минпромторге России и ГК «Ростехнологии»
6. Отработка с ГК «Ростехнологии» мер для стимулирования привлечения ИС частных компаний к кооперации и реализации взаимодействия на принципах ГЧП



Оптимальная модель межведомственного согласования и запуска проектов ГЧП в ОПК* (если публичный партнер Минпромторг)



* - с учетом наработок Центра и норм проекта федерального закона «Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации»
 ** - желательно создание на уровне Правительства РФ (возможно наделение данной функцией ВПК), но возможно и создание при Минпромторге РФ
 *** - возможно привлечение различных институтов развития, консультантов и экспертов, как на возмездной, так и безвозмездной основе

Вопросы для обсуждения

- 1. Проблемы и перспективы реализации контрактов жизненного цикла в ОПК. КЖЦ в отношении ВВСТ это ГЧП или нет? Должен ли данным направлением заниматься Совет?**
- 2. Привлечение частных компаний к участию в разработках прорывных технологий: эффективные инструменты и механизмы? Будут ли Правила разработки (модернизации) вооружения за счет организация и частных инвесторов достаточным стимулом для вовлечения в данный процесс новых компаний и исследовательских центров?**
- 3. Центры коллективного пользования: есть ли потребность и будут ли такие проекты интересны инвесторам и кредитным организациям?**
- 4. Оптимальные организационно-правовые формы для создания производств продукции двойного назначения на принципах ГЧП?**
- 5. Технологическое перевооружение предприятий ОПК: цель любого проекта ГЧП или одно из направлений его применения?**