



РОССИЙСКАЯ
НЕДЕЛЯ
ГЧП
2021

R3WEEK.RU

**ИТ-сессия «Цифровая трансформация
отраслей и территорий: как обеспечить
баланс государственных и частных инвестиций?»**

2020

Инвесторы выстроились в очередь: готовятся 35 проектов создания государственных ИТ-систем по модели концессии

По состоянию на начало сентября 2020 года Минкомсвязи насчитывает более 35 потенциальных концессионных проектов в сфере создания государственных ИТ-систем на федеральном и на региональном уровнях, рассказал TAdviser директор департамента развития архитектуры и координации информатизации ведомства Василий Слышкин. По некоторым проектам уже инициированы процедуры внутриведомственных и межведомственных согласований решений о заключении концессионных соглашений или же подготовки частных концессионных инициатив, сказал он.

« Потенциальные инвесторы, федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ активно интересуются возможностями для создания и развития государственных информационных систем на основании концессионных соглашений, - отметил Слышкин.



В Минкомсвязи фиксируют интерес инвесторов и госорганов к ИТ-проектам по концессии



3 концессионных соглашения
5 соглашений о ГЧП

5 – СГЧП в сфере ЦОП

1 – КС в ПДД

1 – КС в ИС

1 – КС в недвижимости и ЗУ

Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 946012-7 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 14 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"

Внести в статью 14 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" (Собрание законодательства Российской Федерации 2006, № 31, ст. 3448; 2010, № 31, ст. 4196; 2012, № 31, ст. 4328; 2013, № 23, ст. 2870; № 52, ст. 6961; 2015, № 1, ст. 84; 2018, № 27, ст. 3956; № 30, ст. 4546) следующие изменения:

1) часть 5¹ изложить в следующей редакции:

"5¹. Создание, эксплуатация и модернизация государственной информационной системы на основании концессионного соглашения или соглашения о государственно-частном партнерстве осуществляются с учетом следующих особенностей:

функции оператора такой информационной системы в пределах, в объемах и в сроки, которые предусмотрены соответствующим соглашением, осуществляются концессионером или частным партнером;

90020662

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»

Дополнить Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3448; 2010, № 31, ст. 4196; 2012, № 31, ст. 4328; 2013, № 23, ст. 2870; № 27, ст. 3479; 2014, № 48, ст. 6645; 2015, № 29, ст. 4390; 2018, № 1, ст. 66; 2019, № 52, ст. 7798) статьей 12.2 следующего содержания:

«Статья 12.2 Особенности государственного регулирования в сфере использования инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме

1. Инфраструктура, обеспечивающая информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме и ее отдельные элементы в случаях, установленных федеральными законами, актами Правительства Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами, используются при предоставлении государственных и муниципальных услуг, реализации полномочий государственных органов и (или) органов местного самоуправления, и (или) организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия, а также при оказании услуг физическим и (или) юридическим лицам и при осуществлении иных действий, не связанных с деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления. При этом Правительством Российской Федерации устанавливаются цели и случаи использования указанной инфраструктуры и (или) отдельных ее элементов физическими и юридическими лицами за плату, а также порядок взимания и определения размера такой платы.

2. Возможность использования инфраструктуры, указанной в части 1 настоящей статьи, при оказании услуг физическим и (или) юридическим лицам, а также при осуществлении иных действий, не связанных с деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления, обеспечивается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий, с привлечением оператора, занимающего существенное положение в сети связи общего пользования на территориях не менее чем двух третей субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд либо законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях.

3. В порядке, установленном Правительством Российской Федерации оператор, указанный в части второй настоящей статьи:

своими силами и за свой счет обеспечивает возможность использования элементов инфраструктуры, указанной в части 1 настоящей статьи, при предоставлении услуг физическим и (или) юридическим лицам и при осуществлении иных действий, не связанных с деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления, в том числе путем создания новых элементов такой инфраструктуры, права на которые остаются у оператора; вправе взимать плату с физических и юридических лиц за использование элементов инфраструктуры, указанной в части 1 настоящей статьи;

вносит часть средств от полученной им платы за использование элементов инфраструктуры, указанной в части 1 настоящей статьи, в бюджет соответствующего уровня. Требования к определению размера вносимых в соответствии с настоящим абзацем средств устанавливаются Правительством Российской Федерации.».

Тенденция на упрощение
доступа к данным или на
ужесточение?

Интересны ли проекты ГЧП в ИТ
без доступа к данным,
содержащимся в государственных
информационных системах?

Минэкономразвития может погубить часть концессий

Новости • 2 Апреля 2021,



Рынок концессий нужно менять, считает Минэкономразвития. Еще в 2020 г. оно предложило поправки, которые сильно повлияют на механизм привлечения частного капитала в государственные проекты. Речь шла о том, чтобы разрешить государству финансировать проект не более чем на 80%. Тогда многие, в том числе президент Сбербанка Герман Греф, предупредили: новация поставит под угрозу социальные проекты — школы, больницы, бесплатные дороги. Но Минэкономразвития осталось непреклонным, выяснили VTimes.

Ограничения с исключениями

«Нецелесообразно» исключать из законопроекта положения, ограничивающие финансовое участие публичной стороны, пишет министр экономического развития Максим Решетников президенту Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП) Александру Шохину. VTimes ознакомились с копией письма, подлинность подтвердил участник рынка концессий, также знакомый с содержанием документа. Представитель Минэкономразвития не стал говорить о конкретном письме, но ответил, что предложенное в законопроекте ограничение должно разделить механизм концессионного соглашения от государственного контракта. Если разрешить государству полностью возмещать расходы концессионера на создание и эксплуатацию объекта, то концессии и госконтракт не будут принципиально отличаться, следует из письма министерства.

Реальна ли потребность в
бюджетном софинансировании в
ИТ-проектах или чаще это
нежелание продумывать
монетизацию?

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»

Дополнить Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3448; 2010, № 31, ст. 4196; 2012, № 31, ст. 4328; 2013, № 23, ст. 2870; № 27, ст. 3479; 2014, № 48, ст. 6645; 2015, № 29, ст. 4390; 2018, № 1, ст. 66; 2019, № 52, ст. 7798) статьей 12.2 следующего содержания:

«Статья 12.2 Особенности государственного регулирования в сфере использования инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме

1. Инфраструктура, обеспечивающая информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме и ее отдельные элементы в случаях, установленных федеральными законами, актами Правительства Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами, используются при предоставлении государственных и муниципальных услуг, реализации полномочий государственных органов и (или) органов местного самоуправления, и (или) организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия, а также при оказании услуг физическим и (или) юридическим лицам и при осуществлении иных действий, не связанных с деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления. При этом Правительством Российской Федерации устанавливаются цели и случаи использования указанной инфраструктуры и (или) отдельных ее элементов физическими и юридическими лицами за плату, а также порядок взимания и определения размера такой платы.

2. Возможность использования инфраструктуры, указанной в части 1 настоящей статьи,

Нужно ли распределять права на ИТ инфраструктуру между государством и инвестором и оценивать риски, связанные с бюджетом проекта в инфраструктурной части?



Правовые основы государственных маркетплейсов и цифровых платформ в России и за рубежом

Компания автора документа

YOU & PARTNERS You & Partners

Описание:

По данным Financial Times Global 500, пятерка самых дорогих компаний в мире представлена цифровыми гигантами Microsoft, Apple, Amazon, Alphabet и Facebook, каждая из которых так или иначе связана с цифровыми платформами и маркетплейсами. Что касается специального регулирования государственных цифровых платформ и маркетплейсов, то в большинстве стран мира оно пока отсутствует. Юристы You & Partners проанализировали зарубежный опыт правового регулирования управления цифровыми данными и представили обзор, в котором рассматриваются вызовы, стоящие перед государством с точки зрения разработки специального регулирования для цифровых платформ и маркетплейсов.

Детальная информация:

Отраслевые платформы или многофункциональные маркетплейсы: за чем будущее в ГЧП в ИТ?

* 2021: Актуальные проблемы ИТ-импортозамещения

Всего 2021 года ТАСИГ поговорит с отечественными ИТ-экспертами и узнает их мнения по поводу наиболее актуальных проблем импортозамещения программных продуктов и «железа». Несмотря на все текущие трудности, большинство респондентов издания уверены, что в течение нескольких лет, при должном уровне внимания со стороны государства, основную долю таких сложностей можно решить.

Проблемы совместимости

Важным фактором является обратная совместимость отечественных ИТ-продуктов с иностранными технологиями. Даже после многих лет существования концепции импортозамещения, иностранные продукты и технологии все еще занимают подавляющую часть рынка РФ. С этим нужно считаться, особенно когда речь идет о системах ПО – потому что в отечественной базе данных или ОС необходимо учесть обратную совместимость с уже существующими продуктами.

После же, по его словам, эта концепция работает: наборщик адаптируется под уже существующие.

Например, отечественные базы данных добились бы прогресса, если бы разработчики для иностранных MS SQL и Oracle, смогли бы сейчас же стандарт взаимодействия с БД, например у MS S переходились на свои и тысячи разработчиков прикладных раз с ними разработчики СУБД, – отмечает разработчик.

Также, вместо того, чтобы развивать функционал и консультировать выкупили тратить львиную часть ресурсов на поддержку микросервисов. По мнению Льва Матвеева, председателя совета директоров «Сир», взаимодействие с вендорами и государством позволили бы унифицировать отечественные ОС, позволив разработчикам при системных платформах. В противном случае, создание хороших карт – именно эти стандарты и будут конкурентоспособными российской ОС иностранных.

Сейчас же работа по переводу корпоративных систем и бизнес-миссий, а патентовать, отмечает Павел Щербинин, руководит финансовыми ресурсами, и кадры, и время на исследовательский этап.

У АСКОМ только НИОКР по переходу на Linux занял порядка 5 лет. Помимо непосредственно перевода ИТ-систем на сопоставимые быстродействие программных продуктов и в части, – отмечает эксперт.

Константин Лигунов, руководитель отдела внедрения Digitalis, ускорить процесс импортозамещения могла бы фокусировка операционных систем.

Это изобретено разработчиков от чрезмерных финансовых необходимости поддержки совместимости и тестирования разнообразия российских и широко распространенных ОС.

Нехватка финансирования

Актуальной остается проблема финансирования проектов перевода замещения российских ПО во многих случаях несет экономическую нагрузку и создавать угрозы для бесперебойности работы ИТ-систем.

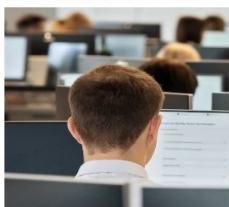
Здесь ключевое решение – это поиск новых форм финансирования.

Владимир Ковалев, коммерческий директор «Джетлайн Девелопментс», добился готовности к импортозамещению в организации-заказчиках.

На импортозамещение смотрят критически

Требования к софту госкомпаний предложили усилить.

Газета "Коммерсантъ" №158 от 02.09.2020, стр. 5



В Совете Федерации предложили причины госкорпорации к объектам критической инфраструктуры (КИИ) наравне с госорганами означать ускоренный переход на отечественные и порядок которого определит правительством, что могут возникнуть сд на интеграцию софта, обучение персонала, процессы, а функциональность российских на высоте.

Госкомпании и госкорпорации с 1 января 21 объектов КИИ, следует из проекта поправки члена Совета Федерации Константина Долгого 24 августа (копия есть у "Ъ"). В случае принятия предполагается установить для таких компаний на отечественный софт и ИТ-оборудование, локализации, а также случаи полных запретов.

В пресс-службе правительства сообщили "Ъ". Проработке в заинтересованных федеральных Минкомсвязи и Минюста подтвердили, что рассматриваются.

На развитие промышленных и инфраструктурных технологий в рамках ГЧП государства в России придумали способ ускорить импортозамещение в ИТ и поддержать отечественных разработчиков



Председателю Мишустину выделить вклада госперспективы инфраструктуру работать в частном на сайте прав

Второй пакет мер поддержки ИТ-отрасли предполагает целый ряд преференций для продвижения российских разработчиков и самой концепции импортозамещения. Среди прочего, предлагается обеспечить ускоренную амортизацию иностранной продукции и создать при российских торгпредствах за рубежом институт «цифровых атташе». Вместе с тем, от идеи устанавливать преференции отечественным разработчикам было решено отказаться.

Помощь отечественным ИТ-разработчикам

CNews изучил проект второго пакета мер поддержки ИТ-отрасли, который был подготовлен представителями отрасли и представлен вице-премьеру Дмитрию Чернышенко. Ожидается, что документ будет утвержден на уровне российского правительства. Значительная часть предлагаемых мер связана с поддержкой отечественных разработчиков программного и аппаратного обеспечения.

Ускоренная амортизация ИТ-оборудования

Одной из предлагаемых мер стало введение ускоренной амортизации. Речь идет о внесении в налоговый кодекс изменений, предусматривающих установление повышенного коэффициента «3» для нормы амортизации приобретаемых отечественных программно-аппаратных комплексов (ПАК) и компьютерного оборудования, включенных в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, а также в единый реестр российской радиоэлектронной продукции.

ГЧП и импортозамещение –
недооцененность механизма или
пробелы в законодательстве?

В Приморском крае подписано концессионное соглашение о создании Информационной системы «Цифровое Приморье»

14.04.2021

[#Приморский край](#)

«Умные» городские системы и единая карта жителя Приморского края будут внедрены в Приморском крае и городах Владивосток, Артем, Уссурийск и Находка к весне 2022 года

В Приморском крае 12 апреля 2021 года было подписано концессионное соглашение о реализации проекта создания информационной системы «Цифровое Приморье» в форме государственно-частного партнерства (ГЧП) между правительством Приморского края, администрациями городов Владивосток, Артем, Находка, Уссурийск и частным инвестором – ООО «Цифровое Приморье», предусматривающее запуск к апрелю 2022 года цифровых сервисов и высокотехнологичных систем в указанных городах и на территории Приморского края в целом.

Проект реализуется на внебюджетные средства. Инвесторами проекта выступили Дальневосточный фонд высоких технологий (ДФВТ) и частная Группа Компаний «ВессоЛинк». Общая сумма инвестиций в проект составит более 5 млрд рублей, включая банковское финансирование, в течение срока действия концессионного соглашения – 12 лет.

Информационная система «Цифровое Приморье» будет поддерживать более 30 сервисов, которые станут доступны жителям Приморского края, в том числе:

Множественность сторон –
потребность или рискованный
креатив?

Спасибо за внимание!