

# YOU & PARTNERS

---

**Особенности  
структурирования ГЧП-  
проектов в ИТ**

МОСКВА | 2020

## С чего начинается ГЧП-проект?

- У инвестора есть идея: создать национальную платформу, программное обеспечение, ИТ-платформу и т.д.;
- идею (создаваемый объект) нужно соотнести с нормами законодательства (115-ФЗ и 224-ФЗ);
- нужно помочь инвестору определиться с моделью реализации проекта (ГЧП, концессия: плюсы и минусы);
- чаще всего инвестор хочет заключить соглашение без конкурса. В ряде случаев это – возможно;
- мы используем собственную методику определения реперных точек структурирования ГЧП-проекта.

YOU & PARTNERS

### ЗАПРОС ИСХОДНЫХ ДАННЫХ/ИНФОРМАЦИИ

№	Вопрос	Ответ <sup>1</sup>
Юридические аспекты концессионного соглашения / соглашения ГЧП		
1.	Объект (объекты) соглашения (выбрать из пунктов 21-22 ч. 1 ст. 4 115-ФЗ или из пунктов 19-20 ч. 1 ст. 7 224-ФЗ) и привести его (их) технико-экономические показатели	
2.	Кто будет являться концессионером/частным партнером?	
3.	Просим предоставить план-график создания, прохождения испытаний, ввода в эксплуатацию и развития объекта соглашения	
4.	Планируется ли создание сайтов в составе объекта соглашения или иного имущества?	
5.	Планируется ли создание мобильных приложений в составе объекта соглашения или иного имущества?	
6.	Планируется ли взаимодействие объекта соглашения со СМЭВ, ЕСИА, ЕПГУ и иными государственными и муниципальными	

# Какие вопросы регулирует соглашение ?

- КС/СГЧП предусматривают следующие специальные разделы, которые специфичны для ИТ-проектов:
  - информация в составе объекта соглашения;
  - включение информации в состав объекта соглашения;
  - обеспечение сбора информации для включения в состав объекта соглашения;
  - хранение информации в составе объекта соглашения;
  - обработка информации в составе объекта соглашения;
  - обеспечение доступа к информации в составе объекта соглашения, ее предоставление и распространение;
  - удаление и изменение информации в составе объекта соглашения;
  - обеспечение информационного взаимодействия объекта соглашения с иными информационными системами;
  - обеспечение юридической значимости сведений при использовании объекта соглашения;
  - защита информации при использовании объекта соглашения;
  - миграция данных;
  - архивирование и др.

# Объект ИТ в концессии: можно ли со своим?



**Инвестор может в рамках следующих моделей использовать свое имущество (РИД):**

- объектом соглашения является объект концедента, а объекты ИТ, исключительные права на которые принадлежат концессионеру, не включены в объект соглашения, но включены в периметр соглашения;
- объектом соглашения являются объекты ИТ, исключительные права на которые принадлежат концессионеру и объекты ИТ, исключительные права на которые принадлежат концеденту одновременно.

## Не соглашением единым... (1/3)

- В рамках ГЧП проекта в ИТ часто используются уже существующие информационные системы, в отношении которых существует нормативно-правовая база (акт о создании, вводе в эксплуатацию и эксплуатации и т.д.);
- В ряде случаев необходимо корректировать нормативное окружение проекта для минимизации:
  - риска невозможности исполнения обязанностей, предусмотренных соглашением, связанных с созданием, эксплуатацией систем;
  - риска невозможности оказания коммерческих услуг;
  - риска недействительности положений соглашения в случае их противоречия законодательству в отношении модифицируемых систем;
  - риска невозможности реализации положений соглашения.
- Для выявления и минимизации данных рисков мы используем собственную методологию по анализу правового окружения проекта.

YOU & PARTNERS

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
вопросов для разработки проектов нормативных правовых актов

№	Вопрос	Ответ <sup>1</sup>
1.	Перечень новых государственных информационных систем и иных информационных систем, которые планируется разработать в ходе реализации проекта	
2.	Перечень существующих государственных информационных систем и иных информационных систем, которые планируется модифицировать в ходе реализации проекта	
<b>Для каждой государственной информационной системы и иной информационной системы из вышеуказанных перечней просим указать:</b>		
3.	Акт государственного органа, которым принято решение о создании такой системы (при наличии).	
4.	Цель создания системы	
5.	Структуру системы (состав сегментов, подсистем, иных элементов, их наименования и функции)	
6.	Общие требования к программным, техническим, лингвистическим средствам обеспечения системы	

YOU & PARTNERS

## Не соглашением единым... (2/3)

- В случае, если на основе анализа правового окружения проекта выявлена необходимость изменения законодательства / разработки нормативных правовых актов, то возможны следующие траектории разработки НПА (на примере федерального проекта):
  - разработка отдельного проекта федерального закона для проекта в целом;
  - разработка изменений в существующие федеральные законы, предмет правового регулирования которых связан с проектом;
  - разработка одного или нескольких постановлений Правительства Российской Федерации.
- при использовании первого концептуального подхода необходима разработка переходных положений в виде постановления Правительства РФ или ведомственного акта до принятия единого федерального закона.

## Не соглашением единым... (3/3)

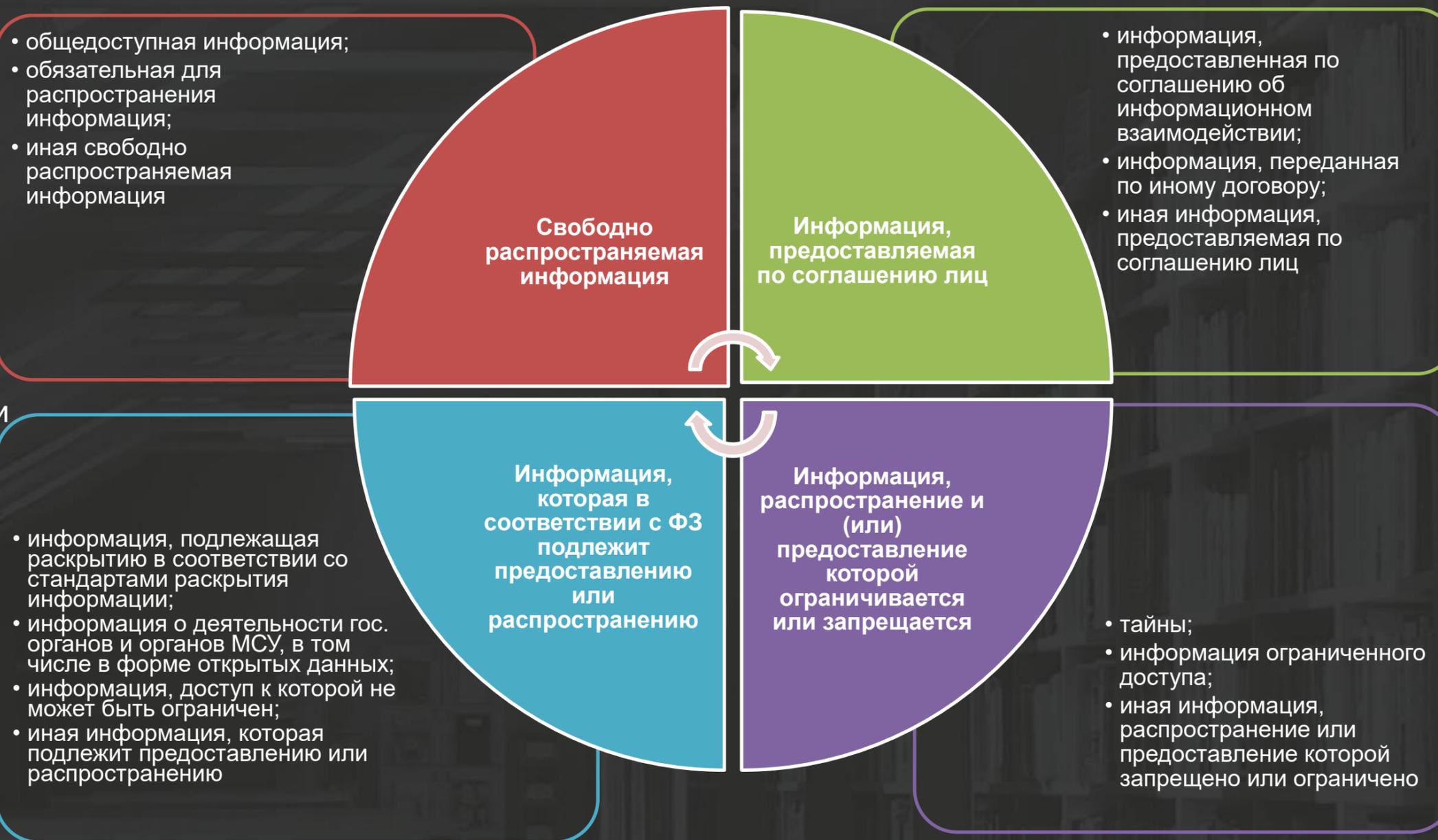


Легенда:

\* Срок приведен экспертно и может быть изменен.

# Проектам ГЧП в сфере ИТ нужны юристы по данным

- Структурирование ГЧП-проекта в сфере ИТ чаще всего связано с использованием информации;
- в первую очередь необходимо проанализировать, какая информация будет использоваться (в том числе обрабатываться) при реализации проекта, проанализировать правовой режим информации;
- 149-ФЗ содержит классификацию информации в зависимости от порядка ее предоставления или распространения;
- «доступ к информации» включает возможность не только получения информации, но и ее использования. В части использования могут быть установлены ограничения (например, 152-ФЗ).

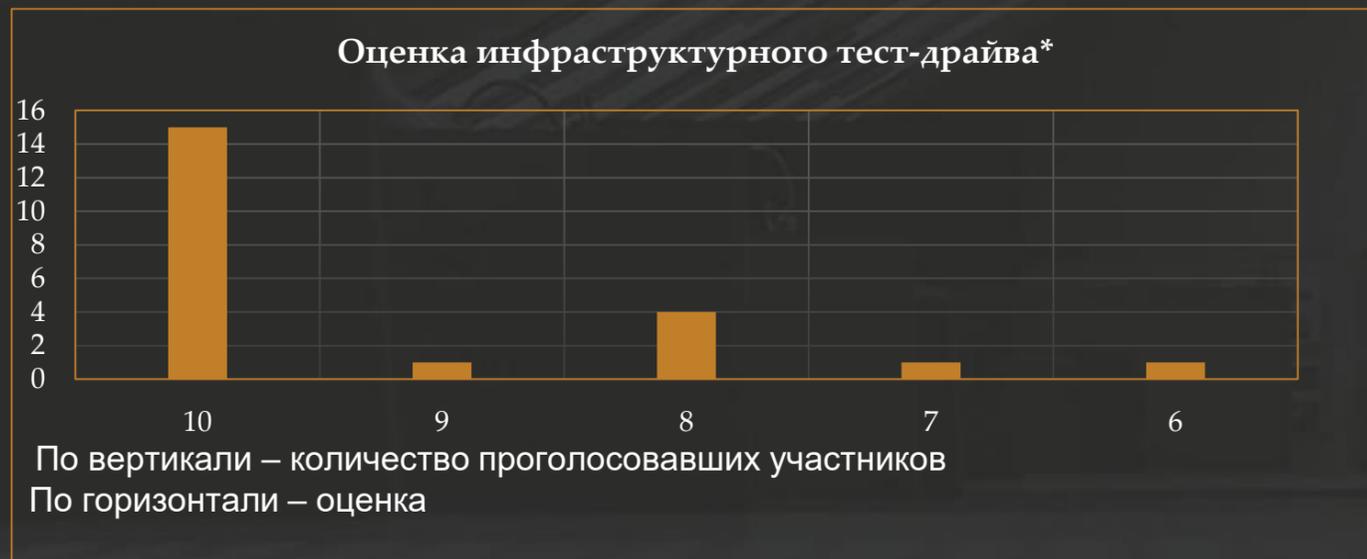
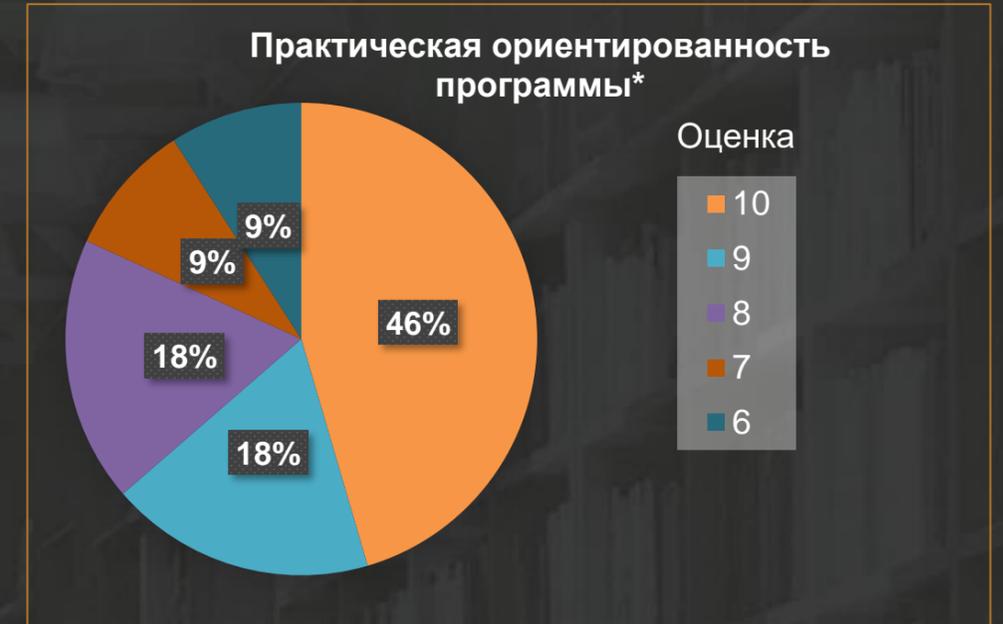


## Как научиться делать проекты ГЧП в ИТ (1/2)

- Профстандарт содержит требование для специалистов ГЧП проходить программы повышения квалификации (не реже чем раз в три года);
- в 2019 г. НИУ ВШЭ запущена единственная в России программа повышения квалификации для специалистов ГЧП в ИТ – «Государственно-частное партнерство в контексте цифровой экономики»;
- программа посвящена практическим особенностям реализации концессионных и ГЧП-проектов в сфере информационных технологий и связи;
- большинство слушателей оценили программу на максимальный балл.



# Как научиться делать проекты-ГЧП в ИТ (2/2)



\* Диаграммы составлены на основе анкетирования участников ДПО «Государственно-частное партнерство в контексте цифровой экономики».

# Спасибо за внимание!

Адрес: 123001, Москва, Трехпрудный переулок д. 9 стр. 2, офис 401

+7 (499) 673 07 03

| [e.zusman@youandpartners.ru](mailto:e.zusman@youandpartners.ru)

| [youandpartners.ru](http://youandpartners.ru)